



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0001/22-11
Датум: 03.06.2022. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 6. и 9. Закона о спречавању корупције ("Службени гласник РС", бр. 35/18, 88/19, 11/21-аутентично тумачење, 94/21 и 14/22) у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о спречавању корупције који се води против Златана Кркића, директор Агенције за спречавање корупције дана 03.06.2022. године доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Златан Кркић, ранији председник општине Ћићевац, поступио супротно одредбама чл. 40. и 42. ст. 1. Закона о спречавању корупције, на тај начин што је као председник Општинског већа општине Ћићевац учествовао у доношењу и што је потписао Решење општинског већа бр. 035-12/19-02 од 14.08.2019. године којим се као председник општине Ћићевац овлашћује да потписује појединачне акте којима се решава о правима, обавезама и одговорностима запослених у Општинској управи општине Ћићевац из области радних односа, јавних набавки, као и друге акте из надлежности начелника општинске управе, који је у односу зависности према Општинском већу општине Ћићевац, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за спречавање корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 82. ст. 2. Закона о спречавању корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О СПРЕЧАВАЊУ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени на интернет презентацији Агенције за спречавање корупције и у "Службеном гласнику Републике Србије".

Образложење

Против Златка Кркића, ранијег председника општине Ћићевац (у даљем тексту: председник општине), покренут је, на основу пријаве, поступак ради утврђивања повреде одредаба чл. 40. и 42. ст. 1. Закона о спречавању корупције (у даљем тексту: Закон), због тога што је као председник Општинског већа општине Ћићевац (у даљем тексту: Општинско веће) учествовао у доношењу и што је потписао Решење Општинског већа бр. 035-12/19-02 од 14.08.2019. године којим се као председник општине овлашћује да потписује појединачне акте којима се решава о правима, обавезама и одговорностима запослених у Општинској управи општине Ћићевац (у даљем тексту: Општинска управа) из области радних односа, јавних набавки, као и друге акте из надлежности начелника те

општинске управе, који је у односу зависности према Општинском већу, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција).

У смислу чл. 2. Закона повезано лице је, поред осталих, свако правно или физичко лице, према одредбама чл. 41. Закона сукоб интереса ситуација у којој јавни функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на обављање јавне функције, а приватни интерес је било каква корист или погодност за јавног функционера или повезано лице.

Одредбама чл. 40. ст. 1. и 2. истог закона прописано је да је јавни функционер дужан да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно обављање јавне функције, и не сме бити зависан од лица која би могла да утичу на његову непристрасност, нити да користи јавну функцију зарад стицања било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Према одредбама чл. 44. ст. 2, 3. и 5. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др. Закон, 101/16 47/18 и 111/21-др. закон) председник општине предлаже начин решавања питања о којима одлучује скупштина, наредбодавац је за извршење буџета и доноси појединачне акте за које је овлашћен законом, статутом или одлуком скупштине. Одредбом чл. 45. ст. 4. истог закона председник општине је председник општинског већа које, у складу са одредбом чл. 46. тач. 1, 2, 3, 4. и 5. истог закона предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, доноси одлуку о привременом финансирању у случају да скупштина општине не донесе буџет пре почетка фискалне године, врши надзор над радом општинске управе, поништава или укида акте општинске управе који нису у сагласности са законом, статутом и другим општим актом или одлуком које доноси скупштина општине и решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности општине.

Начелник општинске управе, с друге стране, на основу одредаба чл. 54. ст. 1. и чл. 56. ст. 1. истог закона, кога на положај поставља општинско веће, руководи општинском управом, као јединственим органом, која у складу са одредбама чл. 52. овог закона, поред осталог, припрема нацрте прописа и других аката које доноси општинско веће и извршава одлуке и друге акте општинског већа. Док према одредби чл. 57. овог закона начелник за свој рад и рад управе одговара општинском већу у складу са статутом општине и актом о организацији општинске управе.

Имајући у виду наведене законске одредбе произлази да између Општинског већа и Општинске управе исте општине постоји однос зависности, надзора и контроле, те да су на основу таквог односа председник општине као председник општинског већа и начелник општинске управе интересно повезана лица.

Из наведеног произилази да ситуација у којој је Општинско веће, чији је Златан Кркић био председник, донело решење којим се он овлашћује као председник општине да истовремено обавља послове из надлежности начелника Општинске управе, који је у односу зависности према Општинском већу исте општине, представља сукоб интереса, јер је истовременим вршењем наведених јавних функција довео у сумњу поверење грађана у савесно, одговорно и непристрасно вршење јавне функције председника општине, односно председника Општинског већа, што је супротно одредби чл. 40. Закона. Ово стога што, с једне стране, именовани као председник општинског већа врши надзор над радом општинске управе и поништава или укида акте општинске управе који нису у сагласности са законом, статутом и другим општим актом или одлуком које доноси скупштина општине, док, с друге стране, начелник општинске управе припрема нацрте прописа и других аката које доноси општинско веће и за свој рад и рад управе одговара општинском већу, чији је именовани био председник.

Одредбом чл. 42. ст. 1. Закона прописана је обавеза функционера да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од пет дана, писмено обавести



непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Имајући у виду наведено, именовани је био дужан да о сукобу интереса који је имао у ситуацији када је као председник Општинског већа најпре учествовао у доношењу и потписивању решења којим се овлашћује да обавља послове начелника Општинске управе, а потом и када је обављао послове начелника Општинске управе, писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин је повредио и одредбу чл. 42. ст. 1. Закона.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају узета је у обзир чињеница да је Златану Кркићу престала јавна функција председника општине, односно председника Општинског већа, коју је искористио када је учествовао у доношењу и потписивању решења којим је овлашћен да обавља послове начелника Општинске управе, а чије се последице не могу отклонити. Наведене ситуације су утицале на његово објективно обављање јавне функције, као и на углед и поверење грађана на јавног функционера, односно јавну функцију коју је вршио. Стога је оцењено да је именовани теже повредио Закон, и изречена му је мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона као једина одговарајућа мера у конкретном случају, којом се испуњава сврха закона, па је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења применом одредаба чл. 83. ст. 3. Закона и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку у вези са чл. 7. Закона.

Одлука као у ставу II диспозитива овог решења донета је применом одредбе чл. 85. Закона.

